

**СПОСОБЫ УЧАСТИЯ ГОСУДАРСТВА И ИНЫХ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ В КОРПОРАТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ**

В.Т. Петросян

***Студент 1-ого курса Магистратуры по направлению
“Корпоративный юрист”***

***Российско-Армянский университет
Институт права и политики, Юриспруденция***

АННОТАЦИЯ

В данной работе были рассмотрены способы участия государства и иных публично-правовых образований в корпоративных правоотношениях, их законодательные основы, на базе комплекса норм корпоративного права РФ, а также некоторые мнения авторов-правоведов относительно данного вопроса.

Ключевые слова: корпорация, корпоративные правоотношения, государство, приватизация, акционерное общество.

**WAYS OF PARTICIPATION OF THE STATE AND OTHER PUBLIC
AND LEGAL
ENTITIES IN CORPORATE LEGAL RELATIONS**

V.T. Petrosyan

**Russian-Armenian University
Institute of Law and Politics, Jurisprudence**

ANNOTATION

In this paper, we examined the ways in which the state and other public law entities participate in corporate legal relations, their legislative basis, based on the complex of corporate law of the Russian Federation, as well as some opinions of legal scholars on this issue.

Key words: corporation, corporate legal relations, state, privatization, joint-stock company.

Вопрос о корпоративных правоотношениях является одной из главных научных проблем современного гражданского права.

В теоретической литературе термин “корпорация” воспринимается в узком и широком смысле: в узком смысле корпорация – это только торговая организация, а в широком смысле – это как торговая, так и неторговая организация.

Публично-правовые образования участвуют в корпоративных отношениях прямо или косвенно¹.

Наибольшее значение имеет прямое участие публично-правового образования в корпоративных отношениях, которое реализуется путем приобретения прав собственника на акции или доли участия в хозяйственных обществах или в результате использования специального права на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в управлении открытым акционерным обществом – «Золотой акции».

Государство становится собственником акций (долей участия) в хозяйственных обществах, используя три способа²:

- 1) в результате приватизации государственного имущества;
- 2) в результате наследования выморочного имущества;
- 3) вследствие предоставления бюджетных инвестиций.

Основным способом, в результате которого государство становится участником корпоративных правоотношений и в последующем принимает участие в управлении государственным имуществом, прежде всего акциями, является **приватизация**.

К числу способов приватизации относятся, в частности, преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество и внесение государственного и муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ (п. 1, 9 ст. 13 Закона о приватизации). В ст. 37 Закона о приватизации дается формулировка особенности создания акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью путем преобразования унитарного предприятия.

¹ Подробнее см.: *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами // Слияния и поглощения. 2009. № 4.

² *Круглый стол «Участие государства в акционерных обществах: правовые проблемы»* // Предпринимательское право. 2009. № 3; *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами // Слияния и поглощения. 2009. № 4.

Кроме того, публично-правовое образование может стать собственником акций в ходе размещения дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ (ст. 28 Закона об Акционерных Обществах). Решение об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций принимается общим собранием акционеров или советом директоров (наблюдательным советом) общества, если в соответствии с уставом общества ему предоставлено право принимать такое решение.

Решение совета директоров (наблюдательного совета) общества об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций принимается советом директоров (наблюдательным советом) общества единогласно всеми членами совета директоров (наблюдательного совета) общества, при этом не учитываются голоса выбывших членов совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Дополнительные акции могут быть размещены обществом только в пределах количества объявленных акций, установленного уставом общества.

Решение вопроса об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций может быть принято общим собранием акционеров одновременно с решением о внесении в устав общества положений об объявленных акциях, необходимых в соответствии с Законом об Акционерное Общество для принятия такого решения, или об изменении положений об объявленных акциях.

Статья 25 Закона о приватизации устанавливает, что по решению соответственно Правительства РФ, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления государственное или муниципальное имущество, а также исключительные права могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ. При этом доля акций акционерного общества, находящихся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и приобретаемых соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, в общем количестве обыкновенных акций этого акционерного общества **не может составлять менее чем 25% плюс одна акция**, если иное не установлено Президентом РФ в отношении стратегических акционерных обществ.

Внесение /вложение/ государственного или муниципального имущества, а также исключительных прав в уставные капиталы акционерных обществ может осуществляться:

- при учреждении акционерных обществ;

– в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ.

Вместе с тем в силу ч. 6 ст. 66 ГК РФ государственные органы и органы местного самоуправления не вправе самостоятельно, то есть от своего имени участвовать в хозяйственных товариществах и обществах.

Исключение из этого правила составляют только случаи учреждения акционерных обществ в процессе приватизации в соответствии с законодательством о приватизации Российской Федерации.

Так, в подп. 1, 9 ч. 1, ч. 2, 4 ст. 13 и ст. 25 Закона о приватизации к таким случаям отнесено преобразование унитарного предприятия в акционерное общество и внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ как при их учреждении, так и в порядке оплаты размещенных дополнительных акций при увеличении уставных капиталов акционерных обществ. Приватизация государственного и муниципального имущества, согласно ч. 5 ст. 13 Закона о приватизации, осуществляется только способами, предусмотренными названным Законом. Указанная норма Закона не дает органам государственной власти право в процессе приватизации выступать учредителем обществ с ограниченной ответственностью и быть вкладчиками в товариществах на вере.

Кроме того, согласно абз. 2 ч. 1 ст. 10 Закона об Акционерном Обществе и ч. 2 ст. 7 Закона об ООО государственные органы и органы местного самоуправления не имеют права выступать участниками общества, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Вместе с тем отметим, что Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 201-ФЗ³ к числу способов приватизации государственного и муниципального имущества отнесено преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью.

В ст. 37 Закона о приватизации отражены особенности создания общества с ограниченной ответственностью путем преобразования унитарного предприятия, а в ст. 39 этого Закона – особенности правового положения в том числе обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований и не закреплены за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями.

³ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»» // СЗ РФ. 2011. № 29. Ст. 4292.

Имеет ли право государство и другие публично-правовые образования и организации свободно и беспрепятственно становиться участниками хозяйственных обществ путем приобретения акций в собственность или путем учреждения обществ не в рамках законодательства о приватизации?

Некоторые авторы полагают, что существующий запрет распространяется исключительно на случаи участия в акционерных и иных хозяйственных обществах государственных органов от собственного имени, а не от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований⁴.

Другие авторы придерживаются противоположной точки зрения, указывая, что если бы законодатель имел намерение разрешить свободное участие в акционерных и иных хозяйственных обществах публично-правовых образований, то вряд ли в законодательстве о приватизации устанавливалась бы сложная и детальная процедура такого участия⁵.

Для более детального и предметного исследования данного вопроса рассмотрим следующий пример: в п. 13 ст. 3 Федерального закона от 5 февраля 2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается, что «учредителем основного акционерного общества является Российская Федерация. Правительством Российской Федерации утверждается устав основного акционерного общества и обеспечивается осуществление иных необходимых для создания основного акционерного общества мероприятий».

Хозяйственные общества с государственным участием, не должны быть освобождены от действия общих законов и норм, они должны существовать в конкурентной среде, в том числе и там, где это касается доступа к финансированию, и к ним должны применяться общие принципы корпоративного управления.

Отдельным и безусловно очень важным является вопрос о государственных корпорациях и государственных компаниях. Совершенно ясно, что действующее законодательство не относит их к числу корпораций, поскольку в соответствии со ст. 7.1 Закона о некоммерческих

⁴ См.: *Иванюк А.В.* Государство в обороте // *эж-Юрист.* 2004. № 44; Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 26 февраля 2003 г. № 196пв-02 // *Бюллетень Верховного Суда РФ.* 2004. № 3; постановление ФАС Центрального округа от 5 октября 1999 г. № А08-1294/99-18; и др.

⁵ *Ломакин Д.В.* Корпоративные правоотношения: общая теория и практика ее применения в хозяйственных обществах. М., 2008. С. 333; *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами // *Слияния и поглощения.* 2009. № 4.

организациях государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих и иных общественно полезных функций. Действующее гражданское законодательство не упоминает в качестве организационно-правовых форм ни государственные корпорации, ни государственные компании. В ст. 50 ГК РФ в качестве организационно-правовой формы некоммерческой организации упоминаются публично правовые компании, которые следует рассматривать как унитарные организации⁶, подвидами которых являются государственные корпорации и государственные компании.

Особенности создания государственных корпораций и компаний находят закрепление в отдельных федеральных законах, принимаемых в отношении каждой из государственных корпораций и компаний. Правовое регулирование указанных выше юридических лиц подвергается обоснованной критике и, несомненно, нуждается в доработке на законодательном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами // Слияния и поглощения. 2009. № 4.
2. *Круглый стол «Участие государства в акционерных обществах: правовые проблемы»* // Предпринимательское право. 2009. № 3; *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами // Слияния и поглощения. 2009. № 4.
3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»» // СЗ РФ. 2011. № 29. Ст. 4292.
4. *Иванюк А.В.* Государство в обороте // эж-Юрист. 2004. № 44; Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 26 февраля 2003 г. № 196пв-02 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 3; постановление ФАС Центрального округа от 5 октября 1999 г. № А08-1294/99-18; и др.
5. *Ломакин Д.В.* Корпоративные правоотношения: общая теория и практика ее применения в озыйственных обществах. М., 2008. С. 333; *Молотников А.Е.* Особенности участия государства в управлении акционерными обществами.
6. Гражданское право: Учебник / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. М., 2016.

⁶ Гражданское право: Учебник / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. М., 2016.

7. **Корпоративное право: Учебный курс. В 2 т. / Отв. ред. И.С. Шиткина. Т. 2. – М.: Статут, 2017. – 974.с.**